



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

724
Data 02.03.2004

Biroul permanent al Senatului
Sp 6.0 18.03.2004

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind completarea art. 15 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal.*

I. Principalele reglementări

Conform Expunerii de motive, prin această inițiativă legislativă se propune introducerea unei prevederi noi în Codul fiscal privind neimpozitarea până la data de 31 decembrie 2006, a profitului reinvestit, cu motivarea că „*această facilitate fiscală va fi benefică nu numai agenților economici ci totodată ea va permite și stimularea producției și a consumului de produse și servicii de primă necesitate pentru populație*”.

Astfel, „*se vor elimina piedicile fiscale care se află în calea întreprinderilor mici și mijlocii și care nu permit acestora o dezvoltare durabilă și ireversibilă*”, ceea ce ar permite „*o mai bună consolidare a*

capitalului autohton în perspectiva integrării României în Uniunea Europeană și a competiției la care vor fi supuse aceste societăți odată cu această integrare”.

II. Observații și propuneri

1. Facilitatea fiscală privind scutirea de la plata impozitului pe profit a cotei părți din profitul utilizat în anul curent pentru investiții în active corporale și necorporale amortizabile a funcționat, în perioada ianuarie 2001 – iulie 2002, pentru întreprinderile mici și mijlocii, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 297/2000 pentru completarea Legii nr. 133/1999 privind stimularea întreprinzătorilor privați pentru înființarea și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii, aprobată prin Legea nr. 415/2001.

Pentru persoanele juridice, altele decât întreprinderile mici și mijlocii, s-a aplicat reducerea cu 50% a impozitului aferent profitului investit, potrivit dispozițiilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 217/2001 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 70/1994 privind impozitul pe profit, aprobată prin Legea nr. 189/2001.

2. Din aplicarea prevederilor privind neimpunerea profitului brut investit de către întreprinderile mici și mijlocii și a reducerii cu 50% a impozitului aferent profitului investit, au rezultat următoarele aspecte:

-contribuabilii au realizat majoritatea investițiilor în sedii de firmă, mijloace de transport, mobilier, investiții care nu au condus la dezvoltarea directă a activităților lucrative; de exemplu, sunt societăți comerciale care au în dotare autoturisme de lux a căror deținere nu se justifică în raport cu specificul activității și în legătură cu veniturile pe care le obțin;

- facilitatea respectivă a avut o administrare dificilă, cu reducerea creanței bugetare reprezentând impozit pe profit, ulterioară efortului investițional, cu impact și asupra resurselor financiare ale contribuabilului; metoda presupune plata impozitului pe profit în perioada în care nu se realizează investițiile și restituirea la următorul termen de plată a impozitului datorat;

-evaluările efectuate în anul 2002 au demonstrat că acest sistem de stimulare a investițiilor nu mai era eficient, în comparație cu prevederi similare din legislația țărilor europene;

-această facilitate are nevoie de reguli de administrare stricte și complexe și este discriminatorie pentru contribuabilii care nu au profit care să susțină investiția.

De asemenea, reducerea cotei de impozitare prin neimpunerea profitului investit este considerată o măsură vătămătoare în contextul aderării la Uniunea Europeană, în țările membre nefiind promovată o asemenea metodă de stimulare fiscală.

3. În contextul celor prezentate, s-a considerat necesară introducerea altor forme de stimulare a investițiilor, neutre în raport cu sursele de finanțare, transparente și nediscriminatorii.

O metodă susținută și de experți ai FMI, FIAS este cea care recunoaște direct pe cheltuieli efortul investițional, prevedere materializată prin adoptarea Legii nr. 414/2002 privind impozitul pe profit și ale cărei prevederi sunt preluate și în Codul fiscal, astfel:

-deducerea unei cote de 20% din valoarea investițiilor, indiferent de sursa de finanțare a acestora, prin diminuarea profitului impozabil din punct de vedere fiscal, în luna în care s-a realizat achiziția;

-utilizarea amortizării accelerate pentru achizițiile de echipamente tehnologice, respectiv mașini, utilaje și instalații de lucru, computere și echipamente periferice ale acestora.

O altă formă neutră avută în vedere în strategia fiscală este reducerea cotei de impozitare a profiturilor de la 25% la 20% sau chiar mai puțin.

Totodată este în curs de definitivare, împreună cu partenerii sociali, strategia fiscală pentru perioada 2005-2007, care cuprinde și această propunere.

4. Potrivit art. 4 din Legea nr. 571/2003, Codul fiscal se modifică și se completează numai prin lege, promovată, de regulă, cu 6 luni înainte de data intrării în vigoare a acesteia, iar orice modificare sau completare a Codului fiscal intră în vigoare cu începere din prima zi a anului următor celui în care a fost adoptată prin lege.

5. În contextul celor prezentate mai sus, nu este necesară modificarea Codului fiscal, actul normativ respectiv urmând a fi actualizat în prima parte a acestui an, cu toate măsurile care vor intra în vigoare la 1 ianuarie 2005.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului